

מועצה אזורית שדות דן



פרוטוקול החלטות ישיבת מועצה מס' 25

שהתקיימה ביום שלישי י"ז בסיוון תשפ"ו - 2.6.26

מועצה אזורית שדות דן
ישיבת מועצה מס' 25
מיום שלישי י"ז בסיוון תשפ"ו - 2.6.26
בשעה 17:00

משתתפים:

מר דוד יפרח	-	ראש המועצה
מר ימי ליפשיץ	-	חבר מועצה - סגן, כפר חב"ד
מר מנדי בלוי	-	חבר מועצה, כפר חב"ד
מר חיים ברוד	-	חבר מועצה, כפר חב"ד
מר מוטי עוזר	-	חבר מועצה, אחיעזר
מר יפת טרי	-	חבר מועצה, אחיעזר
מר דב בלגה	-	חבר מועצה - סגן, ניר צבי
מר איציק עזר	-	חבר מועצה, גנות
מר דב שוהם	-	חבר מועצה, חמד
מר שרון יפרח	-	חבר מועצה, יגל
מר שמואל אזימוב	-	חבר מועצה, כפר חב"ד
מר רזיאל גנץ	-	חבר מועצה, צפריה

חסרים:

גב' סימה פדלון	-	חברת מועצה - משנה, זיתן
מר רן פוני	-	חבר מועצה, משמר השבעה
מר חיים רייכמן	-	חבר מועצה, כפר חב"ד
מנדי דוברוסקין	-	חבר מועצה, כפר חב"ד

מוזמנים:

מר שאול צבעוני	-	מנכ"ל המועצה
מר שי מדינה	-	גזבר המועצה
עו"ד חן סומך	-	יועמ"ש
שמרית שלם	-	דוברת

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול ישיבת מליאה מס 24.
2. עדכוני ראש המועצה.
3. אישור חוק עזר שטחים ציבוריים פתוחים שדות דן – ירד מסדר היום.
4. הקמת חברה כלכלית – אישור תקנון, בכפוף לאישור משרד הפנים.
5. אישור תב"רים.
6. תו חנייה לתושב.

ריכוז החלטות

1. סעיף 1 לסדר היום, אישור פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 24.

▪ דוד יפרח:

אבקש את אישורכם לפרוטוקול מס' 24.

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר את פרוטוקול ישיבה מס' 24

2. סעיף 4 לסדר היום, הקמת חברה כלכלית – אישור תקנון, בכפוף לאישור משרד הפנים.

▪ דוד יפרח:

הועבר לכל חברי המליאה תקנון להקמת החברה הכלכלית של המועצה, אשר תהיה בבעלות מלאה של המועצה האזורית שדות דן ותשמש כזרוע ביצועית, יזמית וכלכלית לקידום פרויקטים ומיזמי פיתוח במועצה. הוצגו מטרות החברה, מבנה הדירקטוריון, הליך האישור הנדרש מול משרד הפנים ותחומי הפעילות המתוכננים הכוללים את החברה הכלכלית שדות דן, כחברה בבעלות מלאה של המועצה האזורית שדות דן. חזון החברה הוא לפתח פרויקטים של תשתיות במועצה ובישובים, ניהול הסכמים ופעילויות במיזמים ומתחמים כלכליים/מניבים, השלמת תשתיות להרחבות ותוספת זכויות במגורים, ופעילות למיצוי זכויות פיתוח כלכלי בישובים. בנוסף, תוביל החכ"ל ייזום ופיתוח מיזמים כלכליים ומניבים חדשים וכל זאת, באסטרטגיה של ניהול רזה, מקצועי ויעיל. עיקרי העיסוק של החברה:

החברה הכלכלית תהיה אמונה על מכלול פיתוח תשתיות על כל סוגיהן (כבישים, מדרכות, חשמל, תאורה, מים וביוב, ניקוז), הובלת פרויקטים קיימים ועתידיים בתחומי החינוך, התשתיות, הפיתוח הכלכלי ומבני הציבור. **ניהול נכסי והסכמים** - החברה הכלכלית תיקח תחת אחריותה את תחום ניהול התקשרויות, הסכמים ונכסים מניבים של המועצה.. החברה הכלכלית תהיה אחראית על פיתוח וטיפול עסקים ותקדם פרויקטים כלכליים.

■ **עו"ד חן סומד:**

- ראשית, בואו נדבר על העולם של חברות עירוניות. חברות עירוניות מתחלקות ל-2 סוגים של חברות. חברות שהן חברות כלכליות. קרי, בניגוד לרשות המקומית, הן יכולות לעסוק בפעילות כלכלית, פעילות יזמית כלכלית. הן יכולות להירשם עדיין כמלכ"רים, אבל רוב החברות הכלכליות נרשמות כעוסקים לכל דבר ועניין. יש לזה יתרונות משמעותיים. למשל, היכולת לקזז מע"מ, שאין לרשות המקומית, בכל מיני עבודות שאנחנו עושים, כשאנחנו עושים אותן ברשות המקומית, הפעילות הזאת היא טיפה יותר יקרה. כשעושים אותה בחכ"ל, הפעילות הזאת היא יותר זולה. תראו, אין היום מועצה אזורית בארץ שהיא מועצה רצינית, ואני חושב שהמועצה האזורית שדות דן היא מועצה רצינית, שאין לה חכ"ל. חכ"ל היא זרוע ביצוע וייזום של המועצה לכל דבר ועניין. לחברות כלכליות יש יתרונות, וקשת הפוטנציאל של האפשרויות הכלכליות שיש בתוך התחום של שדות דן, הוא עצום. אמר ראש המועצה, שאם לא צריך, אז נרדים. אני לא חושב שאתם תרדימו. אני חושב שאתם נמצאים בתאוצה, שהיא תאוצה מאוד משמעותית, בכמה וכמה מישורים. יש כמה נושאים שחברות כלכליות היום של מועצות אזוריות, מתחילות להיכנס אליהם. למשל, במועצה האזורית גזר, אנחנו עשינו תהליך של החייאה של חכ"ל שהייתה שם. בגזר לא היו אזורי תעסוקה, אבל היום בגלל הרג"מ יש אזור תעסוקה מאוד גדול שמתפתח. גזר החליטה שהיא מעבירה, שהיא פותחת בתוך החכ"ל, שהיא הייתה חברה על המדף, סגמנט שנקרא ספק מים יישובי כפרי רב יישובי. זה עולם עצום. העולם הזה במועצות אזוריות, הוא עולם שתמיד היה קצת מוזנח, כי כל הסדרי המים נוהלו ע"י אגודות מים-
- **מר דוד יפרח:** אני אגיד מילה, שאני אעצור אותך פה. אני איידע אותם גם כן. יש לנו פה גם כן בקשה מ-2 יישובים שפנו לכל העולם ואשתו, כדי שגם אנחנו ניקח את האחריות על המים. כל עוד ואין לי חברה כזאת, אני לא יכול להיות ספק מים.
- **מר מוטי עוזר:** המועצה רוצה את זה?
- **מר דוד יפרח:** המועצה לא רוצה את זה, אבל החוק מחייב אותך. לא, לא, לא. אני לא רוצה לגעת במים. אם אתה שואל אותי, אבל החוק מחייב אותי.
- **עו"ד חן סומד:** אתה מרשה לי מילה בקטע הזה? תראו, העניין הוא של רוצה, לא רוצה, הוא עניין, כשאנחנו מדברים במונחים כלכליים לצורך העניין, המונחים הכלכליים של מים וביו, שזה הולך ביחד, 2 הדברים האלה, והם מבחינת תעריפים וכל הדברים שקשורים בזה, הם עולמות שהם עולמות מאוד מורכבים. הם עולמות

שהם מכילים, אחד, שירות מאוד חיוני לציבור. צורך בשמירה על קיום של תשתיות לאורך זמן. הדברים האלה, הם דברים שכשהם מתנהלים בצורה שהם התנהלו עד היום במועצות האזוריות, יצרו מצבים בעייתיים. אם בסופו של דבר, רשות המים, בגלל ההבנה שהנושא הזה הוא נושא שמחייב איזושהי התעסקות מערכתית אחרת, והובלה של הדברים האלה דווקא ע"י המועצות האזוריות בתור הגורם המוביל, ולא אגודות המים למיניהן, והיישובים, כל אחד בפני עצמו, יצרו מצב של תמריץ כלכלי מאוד משמעותי, שמשקף במחירי המים. בסופו של דבר, יוצר מצב שמחירי המים לצרכן הסופי, אני מדבר על המשתמשים לבתי אב, לא לחקלאות. חקלאות זה עולם אחר, לצורך העניין, זה לא העולם הזה.

• **מר מוטי עוזר:** כמו עם שפירים.

• **עו"ד חן סומד:** כן. הפועל היוצא של הדבר הזה, שהיום יותר ויותר מועצות אזוריות ורשויות מקומיות שהן עיריות, העולם הזה הוא שונה לגמרי. תאגידי מים וביוב, מי לוד, מי שקמה, מי תמר, כל הדברים האלה, בכלל זה לא בשיקול הדעת. אבל במרחב הכפרי, הדברים האלה היו אחרים. היום קרוב, עד עכשיו, אני באופן אישי מייצג 3 מועצות אזוריות שהחליטו ללכת למהלך הזה. אחת, זו מועצה אזורית גזר, זה כבר התחיל השנה, ב-2026, ואנחנו מבצעים את הפעולה הזאת. חבל מודיעין, לצורך העניין, נכנסת למהלך הזה. דרום השרון נכנסת למהלך הזה. עמק חפר כבר נמצאת במהלך הזה הרבה מאוד זמן. הדברים האלה, הם דברים שמשקפים בסופו של דבר בשירות הרבה יותר טוב לתושב, וזו כלכלה מאוד, מאוד משמעותית. אבל זה סגמנט אחד. אתם צריכים להבין. אתם תראו ברשות. אתם נמצאים היום במצב שבו למיטב ידיעתי, הסתיים המכרז של האנרגיה שלכם, ויש לכם גם זוכה במכרז של אנרגיה. העולמות של האנרגיה הם עולמות של יזמות כלכלית לכל דבר ועניין. גורם שמנהל את הדבר הזה הרבה יותר נכון שזה יהיה גורם יזמי, כמו החכ"ל, לצורך העניין. החכ"ל-

• **מר מוטי עוזר:** זה הכי נכון זה יקום אתמול, לא היום.

• **עו"ד חן סומד:** בסדר. אני נותן סקירה על המצב. אתם החלטתם כבר את ההחלטה הזאת. החכ"ל עירונית, או רשותית, לצורך העניין, בניגוד לחברות בעולם החברות, שהאינטרס הוא טובת החברה, האינטרס הוא טובת הרשות המקומית. דהיינו, אנחנו... עם אורגן שמפתח לעצמו מדיניות עצמאיות. בסופו של דבר, המדיניות נקבעת ע"י המועצה, באמצעות האורגנים המוסמכים שלה בתוך החכ"ל, וזה הסגמנט היחידי שהוא מייצר הבחנה בין חברה שהיא חברה רשותית, לבין חברה שהיא פועלת בעולם הפרטי לגמרי. התקנון שנמצא לנגד עיניכם, הוא תקנון שצריך לעבור אישור

של משרד הפנים. יש להם אגף תאגידיים שבודק את הדברים האלה. הוא בודק את הדברים ב-2 רמות. הרמות הראשונה שהוא בודק, זו הרמה של תכנית כלכלית אסטרטגית שמניחים בפניו, שמראים לו, שהדבר הזה שקוראים לו חכ"ל, מחזיק מים, שהוא יכול להחזיק בפני עצמו, ושזה לא איזשהו משהו שמקימים אותו רק כדי שיהיו עוד משרות, או כל מיני דברים כאלה. הם עושים עבודת עומק בדברים האלה, הם שואלים שאלות עומק, הם מאתגרים. יכול להיות שהם יבקשו שינויים, יכול להיות שהם יבקשו כל מיני דברים נוספים לראות. נעשתה כאן עבודה כלכלית, שהיא מוגשת למשרד הפנים. העבודה השנייה היא פחות זה. היא עבודה משפטית, שזה התקנון של החברה. בסופו של דבר, התקנונים של החברות הכלכליות, שאנחנו עובדים איתם, אנחנו יודעים, יש איזשהו זיאנר שמשרד הפנים, יותר קשה לו להעיר עליו הערות. כמו שאתם מכירים את משרד הפנים, לא יוצא מצב שאנחנו מגישים מסמכים למשרד הפנים, וזה חוזר באמירה שאומרת, וי, וי, וי על הכל. אבל אנחנו מאוד בקיאים בתהליכים האלה, ואנחנו מאוד יודעים איך לנהל אותם. אמר ראש המועצה, מבחינת משך הזמן. אני שכחתי באמת שאין לנו שר, ושאנחנו לפני תקופת בחירות. אנחנו את התהליכים של PRE ההקמה, וכל מה שתלוי בנו, הכנו. הקמנו ודחפנו את זה קדימה, וזה תלוי רק באישור שלכם, להגיש את זה למשרד הפנים. התהליכים האלה יכולים לקחת פחות זמן, ויכולים לקחת טיפה יותר זמן, במשתנים הפוליטיים. בסופו של דבר, אני מקווה שבמאמץ, ואם לא יהיה זה, אני מקווה שנקבל אישור להקים את החברה לכל המאוחר ברבעון ראשון של 2027. אם נקבל את האישור ברבעון האחרון של 2026, עדיין תהיה המלצה לדחות את ההקמה לרבעון הראשון של 2027, מכיוון שברגע שהקמנו את החברה, באופן מידי צריך להקים לה דו"חות כספיים, וכל הדברים האלה, וזה מיותר לדקה הראשונה, בנושא הזה. אז צריך לראות את אורך הזמן הרלוונטי. האסיפה הכללית של החכ"ל, היא תמיד מליאת המועצה. יו"ר הדירקטוריון הוא תמיד ראש המועצה, לצורך העניין. ראש המועצה אמר כאן מילה על הדירקטורים. חברי מועצה, כשתגיעו לגשר, זה נבחר ציבור שהם נציגי ציבור, צריכים לעמוד בקריטריונים שנקבעו ע"י המחוקק בכללי התאגידיים העירוניים בקטע הזה. עובדי מועצה, שהם צריכים להיות עובדי מועצה רלוונטיים. צריך לשמר שם כמה עקרונות של אחד, שוויון, לקיים שוויון מגדרי, לפחות לשאוף לשוויון מגדרי. במועצה האזורית של גזר, בחכ"ל של גזר קיבלנו הערה, שיש יותר מדי נשים. היו 4 נשים כדירקטוריות. החזירו לנו, ביקשו שנגרע אחת, ושבמקום זה נמנה גבר.

• **מר דב בלגה:** מי נושאי משרה בחכ"ל?

- **עו"ד חן סומד:** נושאי משרה בחברה. קודם כל, כל דירקטור הוא נושא משרה. כל דירקטור בחכ"ל הוא נושא משרה. בגדול, החכ"ל היא עצמאית בשיקול הדעת עצמה. היא חייבת שיהיה לה מנכ"ל. המנכ"ל של החכ"ל, יש קריטריונים איך בוחרים אותו. זו ועדת איתור. אבל זה חזון למועד, זה לא מחר בבוקר. החברה סוברנית לקבוע מי יהיו נושאי המשרה הנוספים, שכפופים למנכ"ל. מנהל כספי. החברה חייבת שיהיה לה רו"ח, ושתהיה לה ועדת ביקורת, שזה עפ"י-
- **מר דב בלגה:** ועדת ביקורת חיצונית, או מתוך האנשים שלה?
- **עו"ד חן סומד:** לא, לא. בשלב הראשון, זה תלוי לפי גודל הכמות הכספית שהחברה מנהלת. בשלב הראשון, אין צורך. צריך רו"ח מבקר, אבל אין צורך בוועדת ביקורת שהיא חיצונית, בקטע הזה. יתרון בחכ"ל, זה שהיא לא נמצאת בתוך התחולה של הסכמים קיבוציים, ומבחינת אופי העסקה של העובדים, זה גם אופי התגמול שאנחנו יכולים לתת. בחברות כלכליות יש מודל של תגמול על בסיס של ביצועים ומצוינות, שזה לא קיים ברשויות המקומיות עצמן. בקטע הזה, כשזה גיע לידי ביטוי, אני אתן לכם קצת יותר פרטים על הנושאים האלה.
- **מר מנדי בלוי:** גיוס של הון, רכישה של מניות, זה גם מופיע בתוך ההסכם עצמו. זה דבר שקיים באמת בחברות כלכליות?
- **עו"ד חן סומד:** כן. אבל זה בנוי-
- **מר מנדי בלוי:** יש רשויות שהלכו לגייס הון דרך החברות הכלכליות?
- **עו"ד חן סומד:** כן. יש חברות שהלכו לגייס הון באמצעות הדברים האלה. לא בגיוס הון, אלא בדרך של להביא גורמים חיצוניים. למשל, בירושלים, חלק גדול מהחברות העירוניות, אח"כ זה נמכר, זה היה שותפויות בין גופים פרטיים. בבני שמעון, החברה שמנהלת להם את כל הנושא של דודאים, של אתר טיפול באשפה, זו חברה שיש לה שותפות עם זה. אבל זו כבר אופרציה, שכדי לעשות אותה, צריך לצעוד עוד צעד. זה חזון למועד. ברוב רובן של החברות העירוניות הכלכליות של המועצות האזוריות שאני מכיר, הנושא הזה של שותפות עם גורם פרטי לצורך העניין, לא קיים. יש מקומות שזה כן קיים. יש לזה חסרונות. אם תרצו, פעם אני אסביר לכם בקטע-
- **מר מנדי בלוי:** אבל יש פה המון מעלות. אופק אמיתי, העסקה באמת של עובדים, בלי כל המגבלות-
- **עו"ד חן סומד:** כן, חד משמעית. תראו, אני לא מכיר היום גוף רציני, מועצה אזורית רצינית-
- **מר מנדי בלוי:** רשות, לא מועצה. .

- **עו"ד חן סומד:** בזהירות אני אומר, אני לא מכיר גורם מוניציפלי רציני, שאין לו זרוע ביצוע משמעותית בקטע הזה. אני רואה במועצות האזוריות שאני עובד איתן בסופו של דבר, את הדו"חות הכספיים הסופיים. אתם צריכים לקחת בחשבון שחברות כלכליות, כשהן מחלקות את העודפים שלהן בסוף השנה, הן מחלקות דיווידנדים. זה כסף שצריך לנהל אותו נכון

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר את תקנון החברה הכלכלית והתוכנית האסטרטגית להקמתה וכן כי דירקטוריון החברה ימנה 12 חברים אשר יכהנו בהתאם להוראות הדין.

3. סעיף 5 לסדר היום, אישור תב"רים.

▪ **דוד יפרח:**

לפנינו 5 תב"רים לאישור:

1. תב"ר 999 – שיקום מקלטים
הגדלה מהקרנות ב-100,000 ₪ לשיקום המקלטים בעקבות מאפייני התקופה.
2. תב"ר 1076 - הקמת ביי"ס יסודי ת"ת הרש"ש
הגדלה מהקרנות בסך 1,050,610 ₪ לשם התאמת עלויות הפרוייקט ועל מנת שמשכ"ל יוכלו לדווח הוצאות למשרד החינוך.
3. תב"ר 1097 – עבודות פיתוח יישובים
הגדלה מהקרנות ב-1,200,000 ₪ להמשך פיתוח ושיקום ביישובים.
4. תב"ר 1104 – מרכז עתידים ויזמות ביגל
הגדלת התב"ר במענק הפיס בסך 4,729,260 ₪.
5. תב"ר 1118 – רכישת ממ"דים
הגדלת התב"ר בקרנות ב- 50,000 ₪ + 190,000 ₪ סיוע מקק"ל להצבת מיגוניות.

מועצה אזורית שדות דן

ישיבת מועצה מס' 25, ריכוז שלישני י"ז רס"ו תשפ"ו - 2.6.26

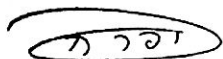
מס'	מס' תב"ר	שם הפרויקט	סה"כ תקציב מבוקש	סה"כ תקציב קודם	תוספת	הפחתה	הסכום	פירוט מקורות מימון
1	999	שיקום מקלטים	400,000	300,000	100,000		100,000	קרנות
2	1076	הקמת ביי"ס יסודי ת"ת הרש"ש	8,686,035	7,635,425	1,050,610		7,035,425	מ.החינוך
							1,550,610	קרנות
							100,000	מלוות
3	1097	עבודות פיתוח ישובים	16,000,000	14,800,000	1,200,000		1,200,000	קרנות
4	1104	מרכז עתידים ויזמות ביגל	5,629,260	900,000	4,729,260		4,729,260	מוסדות ותרומות
							900,000	קרנות
5	1118	רכישת ממ"דים	1,440,000	1,200,000	240,000		190,000	מוסדות ותרומות
							1,250,000	קרנות

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר את התב"רים.

4. סעיף 6 לסדר היום, תו חנייה לתושב.

▪ **דוד יפרח:**

בימים אלה פתחנו ברישום לתו תושב בכל יישובי המועצה ועד כה נרשמו כ-600 תושבים. מטרת התו הינה מתן עדיפות לתושבי היישובים וכן הגנה מפני תפיסת חניות ע"י חונים חיצוניים אשר מחנים את רכבם לטווח ארוך בחלק מהיישובים. לדוגמא במשמר השבעה קיימת תופעה בה רכבים חונים לזמן ארוך ותופסים חנייה לטווח ארוך, כנ"ל הבאים לתחנת הרכבת שאינם מבין תושבי המועצה. בנוסף יובהר כי אין כוונה לחייב את התושבים בתשלום והפעלת חנייה באף אחד מהיישובים. תודה רבה לכם על השתתפותכם, ישיבה 25 הסתיימה.



דוד יפרח
ראש המועצה

17.6.26

תאריך