

מועצה אזורית שדות דן



פרוטוקול החלטות ישיבת מועצה מס' 15

מיום שלישי, י"ז בסיוון תש"פ, 9.6.2020

מועצה אזורית שדות דן
ישיבת מועצה מס' 15
מיום שלישי, י"ז בסיוון תש"פ, 9.6.20

משתתפים:

ראש המועצה	-	מר דוד יפרח
חבר מועצה - סגן, כפר חב"ד	-	מר בנימין ליפשיץ
חבר מועצה - סגן, ניר צבי	-	מר דב בלגה
חברת מועצה - משנה, זיתן	-	גב' סימה פדלון
חבר מועצה, אחיעזר	-	מר מוטי מגער
חבר מועצה, אחיעזר	-	מר יפת טרי
חבר מועצה, משמר השבעה	-	מר רן פוני
חבר מועצה, חמד	-	מר יובל שטרית
חבר מועצה, יגל	-	מר רמי דדון
חבר מועצה, כפר חב"ד	-	מר מנדי בלוי
חבר מועצה, כפר חב"ד	-	מר שמואל אזימוב
חבר מועצה, כפר חב"ד	-	מר חיים רייכמן
חבר מועצה, צפריה	-	מר יוסי תהילה
חבר מועצה, גנות	-	מר יצחק עזר

חסרים:

חבר מועצה, כפר חב"ד	-	מר שניאור יוזביץ
חבר מועצה, כפר חב"ד	-	מר יוסי הלל

מוזמנים:

מנכ"ל המועצה	-	מר שאול צבעוני
מ"מ גזבר המועצה	-	מר שי מדינה
יועמ"ש המועצה	-	עו"ד דן שוויץ
מהנדסת המועצה	-	אדר' חגית טל אור
מנב"ט המועצה	-	אילן קרני

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול ישיבה קודמת.
2. עדכוני ראש המועצה.
3. מהנדסת המועצה הגב' חגית טל אור - מדיניות הוועדה המקומית לתכנון ובנייה לעניין העתקת מבנה חקלאי קיים ובהיתר, תחנת רכבת מטרו M3.
4. סיכום פעילות בתקופת החירום נגיף הקורונה.
5. אישור תב"רים.
6. אישור מתן הנחה בארנונה על פי תקנות ההסדרים במשק המדינה (תיקון מס' 2), התש"ף-2020.
7. עדכון שכר מבקר מועצה עפ"י חוזר מנכ"ל משרד הפנים.
8. אישור מתן פטור מארנונה למוסד מתנדב לשירות הציבור – מד"א.
9. בקשה להעלאה חריגה ארנונה לעסקים.
10. מינוי פקיד גביה שי מדינה מ.מ. גזבר.

ריכוז החלטות

1. סעיף 1 לסדר היום אישור פרוטוקול ישיבה מספר 13.

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר פרוטוקול ישיבה מספר 13.

2. סעיף 3 לסדר היום מהנדסת המועצה הגב' חגית טל אור - מדיניות הוועדה המקומית לתכנון ובנייה לעניין העתקת מבנה חקלאי קיים ובהיתר, תחנת רכבת מטרו M3.

החלטה: הוועדה המקומית לתכנון ובנייה מאשרת העתקת מבנה חקלאי קיים ובהיתר בתנאים הבאים:
1. אישור עורך הבקשה כי הבקשה עומדת בכל תנאי הפרוגרמה הנוכחית של משרד החקלאות.
2. אישור רשות מקרקעי ישראל.

3. סעיף 5 לסדר היום - אישור תבר"ם.

דוד יפרח:

בפנינו יש 13 תבר"ם לאישור:

1. תב"ר 907 - הקמת ביי"ס יסודי ממ"ד בנות עדכון הרשאה של משרד החינוך שבוטלה.
2. תב"ר 926 - שדרוג מכוני שאיבה זיתן ואחיעזר עדכון התב"ר בגין עבודות נוספות.
3. תב"ר 981 - הקמת גן ילדים בצפריה התקבלה הרשאה ממשרד החינוך ע"ס 788,805 ₪ להקמת גן הילדים בצפריה.
4. תב"ר 1022 - עיצוב מרחבי למידה ביי"ס בית רבקה סגירת תב"ר.
5. תב"ר 1034 – הסדרת ציר מרכזי ביגל הוספת 25 אלש"ח מקרנות לעדכון ביצוע הפרוייקט
6. תב"ר 1040 – פיתוח נוף וחזות הישוב בכפ"ח ביטול משרד הפנים להרשאה ע"ס 250 אלפי ₪ עבור עבודות פיתוח בכפ"ח והמימון יועבר מקרנות הרשות.
7. תב"ר 1041 – תשתיות מדרכה והסדרי תנועה בכפ"ח ביטול משרד הפנים להרשאה ע"ס 397 אלפי ₪, והמימון יהיה מקרנות הרשות..
8. תב"ר 1046 – שיפוצים במבנה פיס ביגל עדכון התב"ר בגין תוספת עבודות ע"ס 36 אלפי ₪ מקרנות הרשות.
9. תב"ר 1055 – הצטיידות ספריה ביי"ס תורת משה עדכון השתתפות המועצה בסך 7,500 ₪, מקרנות הרשות.
10. תב"ר 1063 – פרויקט ניקיון לאומי התקבלה הרשאה למימון פעילויות חינוך פרסום והסברה במסגרת יום ניקיון לאומי בהשתתפות 80% המשרד להגנת הסביבה ו-20% השתתפות המועצה.
11. תב"ר 1064 – מיזמים דיגיטליים מתקדמים התקבלה התחייבות כספית מהמשרד לשוויון חברתי ע"ס 349,500 ₪ המהווים 75% מעלות של 466,000 ₪ עבור הקמה ותפעול מיזמים דיגיטליים, והמועצה נדרשת בהשתתפות 25% המהווים 116,500 ש"ח מקרנות הרשות.
12. תב"ר 1065 – הסדרי בטיחות סביב מוסדות חינוך התקבלה הרשאה ממשרד התחבורה לביצוע עבודות הסדרי בטיחות במוסדות חינוך בהיקף של 950 אלפי ₪ בהשתתפות 80% משרד התחבורה ו-20% המועצה.
13. תב"ר 1066 – תיקון כבישים ומדרכות ביישובי המועצה -במסגרת בקשת רזרבת מנכ"ל 2019 לפיתוח אושרה השתתפות של 550 אלש"ח לתיקון כבישים ומדרכות.

מס' תב"ר	מס' שם הפרויקט	סה"כ תקציב מבוקש	סה"כ תקציב קודם	תוספת	הפחתה	הסכום	פירוט מקורות מימון
907	הקמת ביי"ס יסודי ממ"ד בנות	17,583,705	17,913,705		330,000	330,000	מ. החינוך
926	שדרוג מכוני שאיבה זיתן ואחיעזר	5,200,000	5,150,000	50,000		50,000	קרנות
981	הקמת גן ילדים בצפריה	1,288,805	500,000	788,805		788,805	מ. החינוך
1022	עיצוב מרחבי למידה בית רבקה	80,000	95,000		15,000	(15,000)	קרנות (סגירה)
1034	הסדרת ציר מרכזי ביגל	1,175,000	1,150,000	25,000		25,000	קרנות
1040	פיתוח נוף וחזות הישוב בכפ"ח	250,000	250,000	250,000	250,000	(250,000)	מ. הפנים קרנות
1041	תשתיות מדרכה והסדרי תנועה בכפ"ח	397,000	397,000	397,000	397,000	(397,000)	מ. הפנים קרנות
1046	שיפוצים במבנה פיס ביגל	236,000	200,000	36,000		36,000	קרנות
1055	הצטיידות ספריה ביי"ס תורת משה	50,000	42,500	7,500		7,500	קרנות
1063	פרויקט ניקיון לאומי	43,125	0	43,125		34,500	מ. להגנת הסביבה קרנות
1064	מיזמים דיגיטליים מתקדמים	466,000	0	466,000		349,500	מ. לשוויון חברתי קרנות
						116,500	

מ. התחבורה	760,000		950,000	0	950,000	הסדרי בטיחות סביב מוסדות חינוך	1065	12
קרנות	190,000							
משרד הפנים	550,000		550,000	0	550,000	תיקון כבישים ומדרכות ביישובים	1066	13

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר את התב"רים כמפורט לעיל.

4. סעיף 6 לסדר היום אישור מתן הנחה בארנונה לעסקים על פי תקנות ההסדרים במשק המדינה (תיקון מס' 2), התש"ף-2020.

- **החלטה:** המועצה החליטה פה אחד כי ההנחה מארנונה תהא בהתאם לקבוע בסעיף 32(א) לתקנות, קרי: מתן הנחה מלאה בארנונה בשיעור של 100% למשך שלושה חודשים (מרץ-מאי).

5. סעיף 7 לסדר היום עדכון שכר מבקר מועצה עפ"י חוזר מנכ"ל משרד הפנים.

דוד יפרח: אבקש את אישור המליאה לעדכון שכר מבקר המועצה.

- מבקר המועצה מועסק ב 50% משרה לפי 80% משכר מנכ"ל.
- טווח השכר למבקרים עפ"י חוזר מנכ"ל הינו עד ל 90% משכר מנכ"ל.
- מבקש את אישור המליאה להעלות את שכר המבקר בכפוף לאישור משרד הפנים.

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר את שכר מבקר המועצה בתקן של 50% משרה, עד ל 90% משכר מנכ"ל בשכר בכירים, ובכפוף לאישור משרד הפנים.

6. סעיף 8 לסדר היום אישור מתן פטור מארנונה למוסד מתנדב לשירות הציבור – מד"א. לפנינו בקשת מד"א לקבלת פטור מארנונה למוסד מתנדב לשירות הציבור לפי סעיף 5(ג) לפקודת מס העירייה ומסי הממשלה (פיטורין)-1938.

החלטה: בהתאם להוראות הפטור מארנונה למוסד מתנדב לשירות הציבור הינו בשיעור של 66% מהחייב השנתי בארנונה. הפטור יינתן לתקופה של שלוש שנים בלבד, החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2022, ובלבד שבמהלך השנה השנייה והשלישית למתן הפטור (2021 - 2022), תמסור האגודה תצהיר לפיו לא חל כל שינוי במטרות האגודה ובפעילותה. ההחלטה התקבלה פה אחד.

7. סעיף 9 לסדר היום צו המיסים לשנת 2021, בקשה להעלאה חריגה.

שי מדינה מ"מ גזבר:

להלן השינויים המבוקשים בצו הארנונה לשנת 2021 ביחס לצו הארנונה התקף לשנת 2020 (להלן "הצעת הצו לשנת 2021"), וכן אסביר את הטעמים להם, תוך מתן הערכה כללית של המשמעות הכספית לתיקון המבוקש היכן שדרוש.

1. כידוע, סכומי הארנונה הכללית המוטלים מדי שנת כספים הנם הסכומים שהגיעו כדין בשנת הכספים הקודמת (במקרה זה שנת 2020), בתוספת שיעור העדכון כהגדרתו ע"פ סעיף 7 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן "שיעור העדכון"). כלומר, מדובר בעדכון אוטומטי שאינו תלוי בהחלטת מועצה, ומקורו נובע מחוק ההסדרים עצמו.

2. בהתאם להוראת שעה שחוקקה, ע"פ סעיף 7 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 **שיעור העדכון לשנת 2021 הינו 1.1%** (להלן "שיעור העדכון לשנת 2021"). כאמור, מדובר בעדכון המצטרף אל תעריפי הארנונה לשנת 2020 **באופן אוטומטי** ולגביו אין לרשות המקומית שיקול דעת בבואה להחליט על הטלת הארנונה לשנת 2021.

3. **בנוסף** לשיעור העדכון לשנת 2021 מובאת בזאת הצעה להטלת ארנונה "**אישור חריג**" בשיעור גבוה משיעור העדכון לשנת 2021 (להלן "אישור חריג"), זאת מכוח סעיף 9(ב)2 לחוק ההסדרים ותקנה 10 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות מקומיות), התשס"ז-2007. החלטה זו, כמובן, כפופה לאישור שרי הפנים והאוצר.

4. **השינויים המבוקשים:**

כל הנכסים המפורטים בצו הארנונה, **שאינם משמשים למגורים** ושאינם מבנים חקלאיים או אדמות חקלאיות, **העלאה חריגה בשיעור של 3.9%**.

5. **דברי ההסבר:**

5.1 בשל דרישת משרד הפנים להשוואת הארנונה שלא למגורים לנפת רמלה-לוד, ביקשה המועצה העלאה חריגה לנכסים המשמשים שלא למגורים.

5.2 משכך, ההצעה הנוכחית עומדת כעת בקווים המנחים לבדיקת בקשות לאישור חריג **לשנת 2020** כפי שפירסם משרד הפנים (להלן: "**הקווים המנחים**"), שכן לפי הקווים המנחים שיעור ההעלאה המרבי (כלומר, העלאה חריגה+שיעור העדכון **לשנת 2020**), לא יעלה על 5%.

5.3 ההעלאה החריגה המוצעת לפניכם מגעת כדי שיעור כולל של **3.9%** לנכסים שאינם משמשים למגורים ושאינם מבנים חקלאיים או אדמות חקלאיות.

5.4 במידה וההצעה תאושר, ולכשיפורסמו הקווים המנחים לשנת 2021, תעמוד המועצה בקווים המנחים האמורים, ובדרישת משרד הפנים כאמור.

5.5 שיעור העדכון האוטומטי (1.1%), אינו מבטא את העלייה האמורה בהוצאותיה הצפויות של המועצה, ומשכך דרושה העלאה חריגה כמובא בזאת לאישורכם.

5.6 להלן עיקרי הדברים שמשפיעים על הגידול בהוצאותיה הצפויות של המועצה:

5.6.1 כידוע, המועצה מצויה בהליך התפתחות מואץ בשנים האחרונות. נוספו לה יחידות דיור, הוקמו שכונות חדשות והצטרפו תושבים חדשים, וכן גידול משמעותי במוסדות חינוך. כל-זאת, כמובן, מצריך תוספת כספית ניכרת על-מנת שהמועצה תוכל להמשיך ולספק באופן תדיר וראוי שירותים בתחומי חינוך, פינני אשפה, ניקיון, סדר, תאורה, תחזוקת תשתיות, חזות פני המועצה וכיו"ב.

5.6.2 כמו-כן, מבדיקת נתוני השכר עולה כי עיקר התוספת בהוצאות השכר הינן בהסכמי שכר שנחתמו בסוף שנת 2015 ובשנת 2016 לשנים הבאות. ההסכמים הנ"ל בסדרי גודל גבוהים יותר מהארנונה הנוספת שאמורה להשתלם למועצה בגין שיעור העדכון האוטומטי (1.1%).

5.6.3 מן הראוי לציין, כי המועצה עשתה מאמץ שלא להגדיל את מצבת כוח האדם ביחס ישיר לגידול ולהתפתחותה של המועצה, ואפילו קיצצה בכ"א עקב המצב ששרר במדינה אודות הקורונה.

6. המשמעות הכספית של ההעלאה המבוקשת תסייע במעט למימון הוצאותיה שגדלו כאמור לעיל.

7. הנחות בהתאם לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993

7.1 הנחות תינתנה לזכאים לפי הקבוע בתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה התשנ"ג – 1993) בשיעור ההנחה המירבי הקבוע בדין.

7.2 לעניין הנחת נכס ריק בהתאם לתקנות הנחה מארנונה התשנ"ג-1993, ובהתאם להנחיות שניתנו לשנים עברו. (ס' 12 לתקנות אינו מאומץ; בס' 13 לתקנות לא מאומצים ס' 13(א)-(2)-(3)).

7.3 הנחות ע"פ מבחן הכנסה תקנה 2(א)(8), יינתן בשיעורן המלא ועל פי הפירוט שלהלן:

- א. לנכס בו מתגוררות עד 6 נפשות, תינתן הנחה עד 100 מ"ר.
- ב. לנכס בו מתגוררות 7 עד 10 נפשות, תינתן הנחה עד 130 מ"ר.
- ג. לנכס בו מתגוררות 11 עד 12 נפשות, תינתן הנחה עד 150 מ"ר.
- ד. לנכס בו מתגוררות 13 נפשות ומעלה תינתן הנחה עד 200 מ"ר.

מועד אחרון להגשת בקשה להנחה מארנונה הינה 30.04.2021. בקשות הנחה שיוגשו לאחר מועד זה יינתנו החל ממועד הגשתן.

8. לדברי ההסבר מצורפת הצעת ההחלטה לצורך הטלת צו המסים לשנת 2021.

החלטה:

1. מאשרים בזאת את צו המסים לשנת הכספים 2021 בהתאם להצעת צו המסים לשנת 2021 ולדברי ההסבר להצעת צו המסים לשנת 2021, כדלהלן:-
 - 1.1 העלאת סכומי הארנונה לכלל הנכסים בשיעור העדכון לשנת 2021 (1.1%).
 - 1.2 בנוסף, לכל הנכסים המפורטים בצו הארנונה, שאינם משמשים למגורים ושאינם מבנים חקלאיים או אדמות חקלאיות כמפורט בצו, העלאה חריגה בשיעור של 3.9%.
2. מסמיכים את ראש המועצה ואת הגורמים המקצועיים במועצה לפנות לשרי הפנים והאוצר ולבקש מהם אישור חריג כאמור בהחלטה זו.

3. המועצה מאמצת את הוראות תקנות ההסדרים למשק המדינה הנחה בארנונה:- מחליטים לאשר מתן הנחות לעניין הנחת נכס ריק בהתאם לתקנות הנחה מארנונה התשנ"ג-1993, ובהתאם להנחיות שניתנו לשנים עברו. (ס' 12 לתקנות אינו מאומץ; בס' 13 לתקנות לא מאומצים ס' 13(א)-(2)-(3)).

4. הנחות ע"פ מבחן הכנסה תקנה 2(א)(8), יינתן בשיעורן המלא ועל פי הפירוט שלהלן:

- לנכס בו מתגוררות עד 6 נפשות, תינתן הנחה עד 100 מ"ר.
- לנכס בו מתגוררות 7 עד 10 נפשות, תינתן הנחה עד 130 מ"ר.
- לנכס בו מתגוררות 11 או 12 נפשות, תינתן הנחה עד 150 מ"ר.
- לנכס בו מתגוררות 13 נפשות ומעלה תינתן הנחה עד 200 מ"ר.
- מועד אחרון להגשת בקשה להנחה מארנונה הינה 30.04.2021. בקשות שיוגשו לאחר מועד זה יינתנו החל ממועד הגשתן.

החבר שמואל אזימוב הביע את הסתייגותו מהשינוי המוצע בסעיף 4 הנחות עפ"י מבחן הכנסה.

בעד ההחלטה לאשר את הצעת ההחלטה לצו הארנונה והעלאה חריגה לשנת 2020, הצביעו 13 חברים, נגד ההחלטה – 1 (החבר שמואל אזימוב)

8. סעיף 10 לסדר היום מינוי פקיד גביה שי מדינה מ.מ. גזבר – מוצע למנות את מ.מ. גזבר המועצה, מר שי מדינה, לפקיד גבייה לפי סעיף 2(1) לפקודת המיסים (גביה).

המינוי כולל את הסמכויות הבאות:

1. לצורך גביית ארנונה כללית המוטלת מכוח חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, ותשלומי חובה המגיעים לרשומ"ק על פי כל דין.

2. לצורך גבייה לפי ס' 70 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, של קנסות שפסק בימ"ש לעניינים מקומיים לטובת הרשות המקומית.

3. לצורך גביית קנסות כמשמעותם בסעיף 70 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, בשל עבירות שהן ברירת משפט כאמור בסעיף 228(א) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, המגיעים לרשות המקומית על פי כל דין.

4. לצורך גבייה של קנסות לפי סעיף 18 לחוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985, של קנסות מנהליים שהוטלו לטובת המועצה בשל כל עבירה שנקבע לגביה כי היא עבירה שבעדה ניתן להטיל קנס בדרך מנהלית לפי חוק העבירות המנהליות

החלטה: הוחלט פה אחד למנות את מ.מ. גזבר המועצה מר שי מדינה לפקיד גבייה לפי סעיף 2(1) לפקודת המיסים (גביה).

דוד יפרח
ראש המועצה

תאריך