

מועצה אזורית שדות דן



פרוטוקול החלטות ישיבת מועצה מס' 7

מיום שני, כ"א בסיוון תשע"ט, 24.6.2019

מועצה אזורית שדות דן
ישיבת מועצה מס' 7
מיום שני, כ"א בסיוון תשע"ט, 24.6.19

משתתפים:

- | | | |
|---------------------------|---|------------------|
| ראש המועצה | - | מר דוד יפרח |
| חבר מועצה - סגן, כפר חב"ד | - | מר בנימין ליפשיץ |
| חבר מועצה - סגן, ניר צבי | - | מר דב בלגה |
| חברת מועצה - משנה, זיתן | - | גב' סימה פדלון |
| חבר מועצה, אחיעזר | - | מר מוטי מגער |
| חבר מועצה, אחיעזר | - | מר יפת טרי |
| חבר מועצה, חמד | - | מר יובל שטרית |
| חבר מועצה, יגל | - | מר רמי דדון |
| חבר מועצה, כפר חב"ד | - | מר מנדי בלוי |
| חבר מועצה, כפר חב"ד | - | מר שמואל אזימוב |
| חבר מועצה, כפר חב"ד | - | מר חיים רייכמן |
| חבר מועצה, צפריה | - | מר יוסי תהילה |

חסרים:

- | | | |
|-----------------------|---|------------------|
| חבר מועצה, גנות | - | מר יצחק עזר |
| חבר מועצה, כפר חב"ד | - | מר שניאור יוזביץ |
| חבר מועצה, משמר השבעה | - | מר רן פוני |
| חבר מועצה, כפר חב"ד | - | מר יוסי הלל |

מוזמנים:

- | | | |
|---------------------|---|----------------|
| מנכ"ל המועצה | - | מר שאול צבעוני |
| גזבר המועצה | - | מר שמשון צברי |
| יועמ"ש | - | עו"ד עמית גנץ |
| התוכנית הלאומית 360 | - | הגב' אפרת טמיר |

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול ישיבה קודמת.
2. עדכוני ראש המועצה.
3. תוכנית 360 ילדים ונוער בסיכון הגב' אפרת טמיר.
4. צו המיסים לשנת 2020.
5. דו"ח רבעוני ראשון 2019.
6. אישור תבר"ם.
7. עדכון ועבודת וועדות המליאה.

ריכוז החלטות

1. סעיף 1 לסדר היום אישור פרוטוקול ישיבה מספר 6.

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר פרוטוקול ישיבה מספר 6.

2. סעיף 6 לסדר היום - אישור תבר"ם.

דוד יפרח:

בפנינו יש 5 תבר"ם לאישור:

1. תב"ר 718 – מועדון משמר השבעה – להשלמת הפרויקט נדרש סכום של 200,000 ₪.
2. תב"ר 939- פרויקט וינר לקהילה לסגירת הפרויקט נדרש להוסיף סך של 10,043 ₪ מקרנות הרשות.
3. תב"ר 955 – 2 כיתות גן בחמד התקבלה הרשאה ממפעל הפיס ע"ס 52 אלפי ₪ עבור ציוד וריהוט
4. תב"ר 977 – מערכת תאורת לדים ביישובי המועצה- להמשך ביצוע החלפת תאורת רחובות ביישובי המועצה יש להקצות סכום נוסף למימון, כאשר המימון הוא 500 אלפי ₪ ממלוות לאחר הקטנה של תב"ר מס' 798 מועדון פיס בכפר חב"ד שהתקבל מימון מהמשרד לפיתוח הפריפריה והגליל, לבצע עבודות במושבים אחיעזר זיתן ויגל.
5. תב"ר 1042 - ציוד ביטחון ושעת חרום - התקבלה הרשאה ממשרד החינוך ע"ס 47,100 ₪ לרכישת ציוד ביטחון, והמועצה נדרשת לסכום נוסף של 15,700 מקרנות הרשות.

6. תב"ר 1043 – נגישות בית רבקה צעירות – התקבלה הרשאה ממשרד החינוך ע"ס 227 אלפי ₪ למימון נגישות פיזית פרטנית בבית ספר בית רבקה צעירות.

מס' סיד	מס' תב"ר	שם הפרויקט	סה"כ תקציב מבוקש	סה"כ תקציב קודם	תוספת	הפח תה	הסכום	פירוט מקורות מימון
1	718	מועדון משמר השבעה	4,001,960	3,801,960	200,000		200,000	קרנות
2	939	פרויקט וינר לקהילה	819,593	809,550	10,043		10,043	קרנות
3	955	2 כיתות בחמד גן	2,603,838	2,551,838	52,000		52,000	מ. הפיס
4	977	מערכת תאורת לדים ביישובי המועצה	3,000,000	2,500,000	500,000		500,000	מלוות
5	1042	ציוד ביטחון ושעת חרום	62,800	0	62,800		47,100 15,700	מ. החינוך קרנות
6	1043	נגישות בית רבקה צעירות	227,000	0	227,000		227,000	מ. החינוך

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר את התב"רים כמפורט לעיל.

3. סעיף 4 לסדר היום צו המיסים לשנת 2020.

שמשון צברי גזבר:

הדיון שמתקיים היום הוא על צו הארנונה לשנת 2020. בתחילת השנה המועצה אשרה את צו הארנונה לשנת 2019 עם שיעור עדכון של 0.32%, ובנוסף המועצה בקשה העלאה חריגה לשנת 2019 4.67% ועד היום לא התקבל אישור השרים לכך. זו פעם שניה השנה שהמועצה מתכנסת לדון בצו הארנונה. נקדים ונאמר כי החל משנת 2014 הרשויות נדרשות להחליט על הטלת ארנונה לא יאוחר מיום 1 ביולי שלפני שנת הכספים שלגביה מוטלת הארנונה. לגבי שנת 2019 האישור נדחה בשל הבחירות שהיו בסוף חודש אוקטובר 2018. שיעור העדכון לשנת 2020 הינו 2.58% - התוספת תהיה כ- 1,200 אלפי ₪. בנוסף המועצה מבקשת העלאה חריגה בנכסים שלא למגורים פרט למבנים וקרקע חקלאית, והעלאה נוספת של 2.36%, לאישור השרים. התוספת תהיה כ- 2,000 אלפי ₪. הסיבה להעלאה המבוקשת משום שהתעריף הקים נמוך בהשוואה לתעריפים הנהוגים ברשויות סמוכות (נפת רמלה לוד).

כל החברים קיבלו מראש המועצה לקראת הישיבה את צו הארנונה והבקשה להעלאה חריגה לשנת 2020 עם דברי הסבר: מצ"ב דבריי ההסבר שנשלחו.

בהתאם לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (תיקון), התשע"ד-2014 1191 תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) (תיקון), התשע"ד-2014 713.

(לפי סעיף 34 א לפקודת המועצות המקומיות).

הריני מתכבד להגיש לאישורכם הצעה בדבר הטלת ארנונה כללית לשנת 2020. אפרט להלן את כל השינויים המבוקשים בצו הארנונה לשנת 2020 ביחס לצו הארנונה התקף לשנת 2019 (להלן: "הצעת הצו לשנת 2020"), וכן אסביר את הטעמים להם, תוך מתן הערכה כללית של המשמעות הכספית לתיקון המבוקש היכן שדרוש.

1. כידוע, סכומי הארנונה הכללית המוטלים מדי שנת כספים הנם הסכומים שהגיעו כדין בשנת הכספים הקודמת (במקרה זה שנת 2019), בתוספת שיעור העדכון כהגדרתו ע"פ סעיף 7 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן: "שיעור העדכון"). כלומר, מדובר בעדכון אוטומטי שאינו תלוי בהחלטת מועצה, ומקורו נובע מחוק ההסדרים עצמו.

2. בהתאם להוראת שעה שחוקקה, ע"פ סעיף 7 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 שיעור העדכון לשנת 2020 הנו 2.58% (להלן: "שיעור העדכון לשנת 2020"). כאמור, מדובר בעדכון המצטרף אל תעריפי הארנונה לשנת 2019 באופן אוטומטי ולגביה אין לרשות המקומית שיקול דעת בבואה להחליט על הטלת הארנונה לשנת 2020.

3. בנוסף לשיעור העדכון לשנת 2020 (2.58% כאמור), מובאת בזאת הצעה להטלת ארנונה "אישור חריג" בשיעור גבוה משיעור העדכון לשנת 2020 ("אישור חריג"), זאת מכוח סעיף 9(ב)(2) לחוק ההסדרים ותקנה 10 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות מקומיות), התשס"ז-2007 (להלן: "תקנות ההסדרים"). החלטה זו, כמובן, כפופה לאישור שרי הפנים והאוצר (להלן: "העלאה חריגה" או "אישור חריג").

4. להלן השינויים המבוקשים:-

(א) כל הנכסים המפורטים בצו הארנונה, שאינם משמשים למגורים ושאינם מבנים חקלאיים או אדמות חקלאיות, העלאה חריגה בשיעור של 2.36%.

5. דברי ההסבר:

(א) בשל דרישת משרד הפנים להשוואת הארנונה שלא למגורים לנפת רמלה-לוד, והתעריף הקיים הנו נמוך בהשוואה לתעריפים הנהוגים ברשויות סמוכות.

(ב) המועצה ביקשה העלאה חריגה לנכסים המשמשים שלא למגורים, ואושרו בשנים 2012-2014, בשנת 2015 ובשנת 2016 לא התקבל אישור, בשנת 2017 ובשנת 2018 אושר באופן חלקי. הבקשה לשנת 2019 לא התקבלה תשובה.

(ג) משכך, ההצעה הנוכחית עומדת בקווים המנחים לבדיקת בקשות לאישור חריג לשנת 2020 כפי שפרסם משרד הפנים (להלן: "הקווים המנחים"), שכן לפי הקווים המנחים שיעור העלאה המרבי (כלומר, העלאה חריגה + שיעור העדכון לשנת 2019), לא יעלה על 5%.

(ד) ההעלאה המוצעת לפניכם מגעת כדי שיעור כולל של 2.36% לנכסים שאינם משמשים למגורים ושאינם מבנים חקלאיים או אדמות חקלאיות.

(ה) מאחר וטרם התקבל אישור השרים לבקשה לשנת 2019 המועצה מאשרת את צו הארנונה לשנת 2020 כאילו הבקשה לשנת 2019 אושרה (כלומר, התעריף המבוקש בשנת 2019 בתוספת שיעור העדכון ובתוספת העלאה מבוקשת נוספת לשנת 2020)

(ו) במידה וההצעה תאושר, תעמוד המועצה בקווים המנחים האמורים, ובדרישת משרד הפנים כאמור.

- (ז) שיעור העדכון האוטומטי (2.58%), אינו מבטא את העלייה האמורה בהוצאותיה הצפויות של המועצה, ומשכך דרושה העלאה חריגה כמובא בזאת לאישורכם.
- (ח) להלן עיקרי הדברים שמשפיעים על הגידול בהוצאותיה הצפויות של המועצה :-
- (1) כידוע, המועצה מצויה בהליך התפתחות מואץ בשנים האחרונות. נוספו לה יחידות דיור, הוקמו שכונות חדשות והצטרפו תושבים חדשים, וכן גידול משמעותי במוסדות חינוך. כל-זאת, כמובן, מצריך תוספת כספית ניכרת על-מנת שהמועצה תוכל להמשיך ולספק באופן תדיר וראוי שירותים בתחומי חינוך, פינוי אשפה, ניקיון, סדר, תאורה, תחזוקת תשתיות, חזות פני המועצה וכיו"ב.
- (2) כמו-כן, מבדיקת נתוני השכר עולה כי עיקר התוספת בהוצאות השכר הינן בהסכמי שכר חדשים שנחתמו בסוף שנת 2015 ובשנת 2016 לשנים הבאות. ההסכמים הנ"ל בסדרי גודל גבוהים יותר מהארנונה הנוספת שאמורה להשתלם למועצה בגין שיעור העדכון האוטומטי (2.58%).
- מן הראוי לציין, כי המועצה עשתה מאמץ שלא להגדיל את מצבת כוח האדם ביחס ישיר לגידול ולהתפתחותה של המועצה, למעט בתחומים הכרחיים ומתבקשים כחינוך (שהרי נוספו, בין השאר, גנים ובתי ספר על כל המשתמע מכך-סייעות, צהרונים), וכדומה.
6. המשמעות הכספית של ההעלאה המבוקשת תסייע במעט למימון הוצאותיה שגדלו כאמור לעיל. לגבי ההפרש ביחס לתוספת ההוצאה הצפויה, נעשים מאמצי התייעלות בתוך הרשות.
7. לדברי ההסבר מצורפים המסמכים הבאים :-
- (א) הצעת החלטה לצורך הטלת צו המסים לשנת 2020.
8. אודה על אישורכם לשינויים המבוקשים לעיל.

■ דוד יפרח:

הצעת החלטה:

- א. מאשרים בזאת את צו המסים לשנת הכספים 2020 בהתאם להצעת צו המסים לשנת 2020 ולדברי ההסבר להצעת צו המסים לשנת 2020, כדלהלן :-
1. העלאת סכומי הארנונה לכלל הנכסים בשיעור העדכון לשנת 2020 (2.58%).
2. בנוסף, העלאה חריגה לכל יתר הנכסים המפורטים בצו הארנונה, שאינם משמשים למגורים :-
 העלאה חריגה בשיעור של 2.36% (פרט למבנה חקלאי ואדמה חקלאית)
- (א) מאחר וטרם התקבל אישור השרים לבקשה לשנת 2019 המועצה מאשרת את צו הארנונה לשנת 2020 כאילו הבקשה לשנת 2019 אושרה (כלומר, התעריף המבוקש בשנת 2019 בתוספת שיעור העדכון ובתוספת העלאה מבוקשת נוספת לשנת 2020)
1. מסמיכים את ראש המועצה ואת הגורמים המקצועיים במועצה לפנות לשרי הפנים והאוצר ולבקש מהם אישור חריג כאמור בהחלטה זו.
2. הנחה בארנונה :- מחליטים לאשר מתן הנחות בהתאם לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) התשנ"ג-1993 לעניין נכס ריק ובהתאם להנחיות שניתנו לשנים עברו (ס' 12 לתקנות אינו מאומץ; בס' 13 לתקנות לא מאומצים ס' 13(א)-(2)-(3)).

3. הנחות ע"פ מבחן הכנסה תקנה 2(א)(8), יינתן בשיעורן המלא ועל פי הפירוט שלהלן:
- לנכס בו מתגוררות עד 6 נפשות, תינתן הנחה עד 100 מ"ר.
 - לנכס בו מתגוררות עד 7 נפשות, תינתן הנחה עד 150 מ"ר.
 - לנכס בו מתגוררות עד 9 נפשות, תינתן הנחה עד 200 מ"ר.
 - לנכס בו מתגוררות מ- 13 נפשות ומעלה תינתן הנחה עד 250 מ"ר.
 - מועד אחרון להגשת בקשה להנחה מארנונה הינה 30.04.2020. בקשות שיוגשו לאחר מועד זה יינתנו החל ממועד הגשתן.

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר את הצעת ההחלטה לצו הארנונה והעלאה חריגה לשנת 2020.

4. סעיף 5 לסדר היום דוח רבעוני ראשון 2019.

שמשון צברי – גזבר:

בתקציב המועצה לשנת 2019 אושר תקציב בהיקף של כ- 123 מיליון (122,968 אלפי ₪), בהכנסות ובהוצאות. התקציב היחסי לרבעון עומד ע"ס כ- 31 מיליון (30,742 אלפי ₪). הביצוע 31,986 אלפי ₪ בהכנסות ו- 32,095 אלפי ₪ בהוצאות, דהיינו גרעון של 109 אלפי ₪. ביחס לרבעון יש גידול בהכנסות מארנונה של 1.2 מיליון ₪, וזאת לאחר שנוטרלו הסכומים שנגבו מראש. כפי שאנו רואים המועצה עומדת ביעדי התקציב ועושה כל הנדרש לתת את השירותים המוניציפאליים במגבלות התקציב המאושר. גרעון מצטבר עומד על 1,178 אלפי ₪, עומס המלוות – 29,887 אלפי ₪.

דוד יפרח: אבקש את אישור המליאה לדו"ח הרבעוני הראשון לשנת 2019.

החלטה: הוחלט פה אחד לאשר דו"ח רבעוני ראשון לשנת 2019

דוד יפרח
ראש המועצה

תאריך