

מועצה אזורית עמק לוד

אחיעזר וגנות זיתן חמד וגל קפר חב"ד משמר השבעה ניר צבי צפקיה

בס"ד

פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 22

ישיבת מליאת המועצה האזורית "עמק לוד"

שהתקיימה ביום רביעי ט"ז סיון תשע"ו – 22.06.16

שעת התחלה: 17:00 שעת סיום: 18:30

משתתפים:

דוד יפרח- ראש המועצה
בנימין ליפשיץ- סגן
דב בלגה- סגן
אבי יפרח
יפת טירי
יצחק וגנר
שמואל אזימוב
יורם שויביץ
איציק עזר
שלמה ויינפלד

חסרים:

מנחם אדרעי
ניסים טל
בני קורש
סימה פדלון
מוטי מגער
רחמים מאיר

נוכחים:

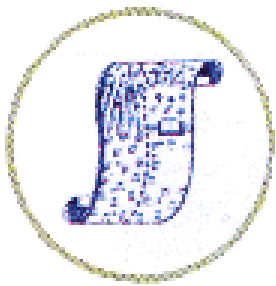
שאול צבעוני- מנכ"ל המועצה
שמשון צברי- גזבר המועצה
דן שוויץ – יועמ"ש

רשם הפרוטוקול:

שאול צבעוני - מנכ"ל

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול ישיבה מס' 21
2. דווח ראש המועצה
3. רכישת אוטובוס.
4. צו הארנונה לשנת 2017.
5. דו"ח רבעוני ראשון 2016.



מועצה אזורית עמק לוד

אחיעזר וגנות זיתן חמד וגל קפר חב"ד משמר השבעה ניר צבי צפוקיה

בס"ד

6. וועדת תמרור

7. דוח מבקר הפנים (לבקשת המבקר נדחה לשיבה הבאה)

* * * *

דוד יפרח

לסעיף 1:

שלום לכולם, נתחיל עם אישור פרוטוקול ישיבת המליאה מס' 21.

הוחלט:

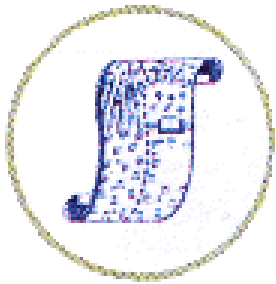
מליאת המועצה אישרה פה אחד את פרוטוקול ישיבת המליאה מס' 21.

דוד יפרח

לסעיף 2:

חברים עדכון שוטף על הפעילות בתקופה האחרונה:

- פארק בית הרבי כפר חב"ד – בשעה טובה פרויקט בית הרבי בשיתוף עם קק"ל, שלב ראשון יסתיים השבוע וביום ראשון ה 26.6 יתקיים טקס פתיחה צנוע, בהזדמנות זו אני שמח להזמין את כולכם להשתתף. הפרויקט יצר ריאה ירוקה וסביבתית בכפר – דבר חשוב במיוחד.
- פסטיבל קיץ מושב זיתן – כפי שאתם רואים המועצה מעצימה את האירועים שהיא מפיקה ולראשונה נקיים פסטיבל קיץ במושב זיתן- ברחבה המרכזית. האירוע יהיה ברמה ויהיו שם אומנים מהשורה הראשונה כמו להקת קפה שחור חזק, חנן בן ארי, הפנינג לילדים ועוד. שיתוף הפעולה של כלל הישובים חשוב להצלחת האירוע.
- שינוי מרקם עירוני - כידוע לכם, מדינת ישראל החלה בתיקון מס' 1 לתמ"א 35 לפני כשבע שנים.
- נכון להיום הממשלה צפויה לאשר 2 שינויים מרכזיים בתחום שיפוט שלנו, האחד במושב ניר צבי שם יש כוונה לקחת חלק נכבד מחלקות ב' לטובת מרקם עירוני. השני הוא בקטע שבין כפר חב"ד ליישוב בית דגן. המועצה בשלבי הכנה סופיים לבג"צ במיוחד לקטע של ניר צבי. לגבי הקטע שבין חב"ד לבית – דגן, נפגשתי עם מנהלת אזור המרכז במשרד השיכון וככל שהדברים יתפתחו בכיוון האנטרסים של המועצה – נתמוך בהם. אני רק מבקש להדגיש שמדובר בשינוי ראשוני והדרך היא מאוד מאוד ארוכה ותארך שנים רבות.
- לשמחתי שיתוף הפעולה וההישגים עם משרד התחבורה הם טובים, המשרד אישר את בקשות המועצה לפרויקטים הבאים: תחנות המתנה לתלמידים במוסדות חינוך, מסלול "נשק וסע" בכפר חב"ד סמוך לבתי ספר, תכנון להסדרי תנועה בצפריה ובבה"ס בחב"ד, תכנון שביל אופניים ממשמר השבעה וחמד לתחנת רכבת. בקשות המועצה לסלילת כבישים והקמת מדרכות נמצאות בשלב טיפול מתקדם. אישורים אלה נמצאים בשלבי מתן הרשאות במשרד האוצר.



מועצה אזורית עמק לוד

אחיעזר וגנות זיתן חמד וגל קפר חב"ד משמר השבעה נירצבי צפוקיה

בס"ד

- בינוי - עדכון פרויקטים בשלבי ביצוע: שלב ג-ד בתורת משה חמד סיימנו מכרז יוצאים לדרך בימים הקרובים, מועדון משמר השבעה – בשלבי הקמה, 3 גני ילדים באחיעזר – סיימנו מכרז, שדרוג קווי ביוב זיתן – אחיעזר הפרויקט נמצא בעיצומו.
- בשלבי תכנון גני ילדים ביישובים חמד ובכפר חב"ד, אולם ספורט מועצתי שם אנחנו ממתנינים להרשאה חדשה של משרד הספורט, מועדון נוער.

דוד יפרח:

לסעיף 3:

לאחר הפעלת לחץ גדול במרכז המועצות האזוריות לקבל אוטובוס נוסף, בשעה טובה התקבל ממשרד החינוך האישור באמצעות מכרז לאספקת אוטובוסים של החברה למשק וכלכלה במסגרת תקציב 2016 במחיר 1,151,794 ₪. ההשתתפות העצמית של המועצה בעלות הרכישה 208,330 ₪. הדרך להשגת האוטובוס הייתה רצופת מהלכים מול משרד החינוך שם דרשנו לעדכן את מספר התלמידים והיעדים אליהם הם מוסעים וכך לאחר מספר פגישות שלי ושל מנכ"ל המועצה הצלחנו להגיע למקום 32 בדירוג הסופי כאשר בפועל מחולקים 31 אוטובוסים בלבד. ראש המועצה האזורית גזר- פטר וייס שהיו ברשימת ה- 31 שמקבלים אוטובוס ראה שאנחנו הבאים בתור ובצעד יוצא דופן ויתר על אוטובוס לטובתנו. פטר ואני נמצאים במערכת יחסי ידידות טובה וכאן אני מבקש להודות לו על היוזמה ושיתוף הפעולה. אני מבקש את אישור המליאה לרכישה בהשתתפות המועצה בסך של 208,330 ₪.

החלטה:

המועצה מאשרת השתתפות ע"ס 208,330 ₪ מקרנות הרשות לרכישת אוטובוס באמצעות מכרז לאספקת אוטובוסים של החברה למשק וכלכלה. לעניין צו הארנונה והדוח הרבעוני אני מבקש את גזבר המועצה להציג את העניין

שמשון צברי גזבר המועצה:

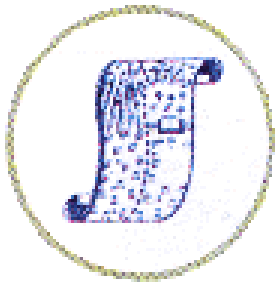
לסעיף 4:

בהתאם לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (תיקון), התשע"ד-2014 1191 תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) (תיקון), התשע"ד-2014 713. (לפי סעיף 34 א לפקודת המועצות המקומיות).

אני מביא לאישורכם הצעה בדבר הטלת ארנונה כללית לשנת 2017.

אפרט להלן את כל השינויים המבוקשים בצו הארנונה לשנת 2017 ביחס לצו הארנונה התקף לשנת 2016 (להלן: "הצעת הצו לשנת 2017"), וכן אסביר את הטעמים להם, תוך מתן הערכה כללית של המשמעות הכספית לתיקון המבוקש היכן שדרוש.

1. כידוע, סכומי הארנונה הכללית המוטלים מדי שנת כספים הנם הסכומים שהגיעו כדין בשנת הכספים הקודמת (במקרה זה שנת 2016), בתוספת שיעור העדכון כהגדרתו בסעיף

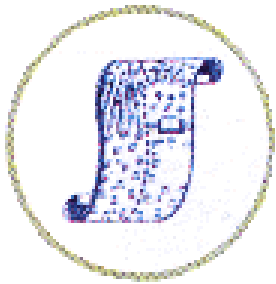


מועצה אזורית עמק לוד

אחיעזר וגנות זיתן חמד וגל קפר חב"ד משמר השבעה ניר צבי צפוקיה

בס"ד

- 7 לחוק ההסדרים (להלן: "שיעור העדכון"). כלומר, מדובר בעדכון אוטומטי שאינו תלוי בהחלטת מועצה, ומקורו נובע מחוק ההסדרים עצמו.
2. בהתאם להוראת שעה שחוקקה, ע"פ סעיף 7 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג 1992 שיעור העדכון **לשנת 2017** הנו 1.77% (להלן: "שיעור העדכון לשנת 2017"). כאמור, מדובר בעדכון המצטרף אל תעריפי הארנונה **לשנת 2016 באופן אוטומטי** ולגביה אין לרשות המקומית שיקול דעת בבואה להחליט על הטלת הארנונה **לשנת 2017**.
3. **בנוסף** לשיעור העדכון **לשנת 2017** (1.77% כאמור), מובאת בזאת הצעה להטלת ארנונה בשיעור גבוה משיעור העדכון **לשנת 2017** ("אישור חריג"), זאת מכוח סעיף 9(ב) לחוק ההסדרים ותקנה 10 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות מקומיות), התשס"ז-2007 (להלן: "תקנות ההסדרים"). החלטה זו, כמובן, כפופה לאישור שרי הפנים והאוצר (להלן: "העלאת חריגה" או "אישור חריג").
4. **להלן השינויים המבוקשים** :-
- (א) **כל יתר הנכסים המפורטים בצו הארנונה, שאינם משמשים למגורים** :-
העלאת חריגה בשיעור של 5.73%. (פרט למבנה ואדמה חקלאית)
5. **דברי ההסבר** :
- (א) תקציב המועצה הוקטן משמעותית בשנים האחרונות בשל נוסחת גדיש, והמועצה נמצאת במסגרת תקציב של מענק איזון שלילי. הקטנת מענק האיזון מקשה על המועצה למתן שירותים מוניציפליים כנדרש.
- (ב) בשל דרישת משרד הפנים להשוואת הארנונה שלא למגורים לנפת רמלה-לוד, מבקשת המועצה העלאת חריגה לנכסים המשמשים שלא למגורים, משום שהתעריף הקיים נמוך בהשוואה לתעריפים הנהוגים ברשויות סמוכות.
- (ג) משכך, ההצעה הנוכחית עומדת בקווים המנחים לבדיקת בקשות לאישור חריג **לשנת 2017** כפי שפרסם משרד הפנים (להלן: "הקווים המנחים"), שכן לפי הקווים המנחים שיעור העלאת המרבי (כלומר, העלאת חריגה + שיעור העדכון **לשנת 2017**), לא יעלה על 7.5%.
- (ד) ההעלאת המוצעת לפניכם מגעת כדי שיעור כולל של 7.5% לנכסים שאינם משמשים למגורים (פרט למבנה ואדמה חקלאית).



מועצה אזורית עמק לוד

אחיעזר וגנות זיתן חמד וגל קפר חב"ד משמר השבעה נירצבי צפקיה

בס"ד

(ה) במידה וההצעה תאושר, תעמוד המועצה בקווים המנחים האמורים, ובדרישת משרד הפנים כאמור.

(ו) שיעור העדכון האוטומטי (1.77%), אינו מבטא את העלייה האמורה בהוצאותיה הצפויות של המועצה, ומשכך דרושה העלאה חריגה כמובא בזאת לאישורכם.

(ז) להלן עיקרי הדברים שמשפיעים על הגידול בהוצאותיה הצפויות של המועצה :-

1. כידוע, המועצה מצויה בהליך התפתחות מואץ בשנים האחרונות. נוספו לה יחידות דיר, הוקמו שכונות חדשות והצטרפו תושבים חדשים. כל-זאת, כמובן, מצריך תוספת כספית ניכרת על-מנת שהמועצה תוכל להמשיך ולספק באופן תדיר וראוי שירותים בתחומי חינוך, פינני אשפה, ניקיון, סדר, תאורה, תחזוקת תשתיות, חזות פני המועצה וכיו"ב.

2. כמו-כן, מבדיקת נתוני השכר עולה כי עיקר התוספת בהוצאות השכר הינן בהסכמי שכר חדשים שנחתמו בסוף שנת 2015 לשנים הבאות. במסגרתו נקבעו תוספת שכר בשיעור 7.5% ומענק בגובה 2,000 שקל.

ההסכמים הנ"ל בסדרי גודל גבוהים יותר מהארנונה הנוספת שאמורה להשתלם למועצה בגין שיעור העדכון האוטומטי (1.77%).

מן הראוי לציין, כי המועצה עשתה מאמץ שלא להגדיל את מצבת כוח האדם ביחס ישיר לגידול ולהתפתחותה של המועצה, למעט בתחומים הכרחיים ומתבקשים כחינוך (שהרי נוספו, בין השאר, גנים ובתי ספר על כל המשתמע מכך), וכדומה.

3. המשמעות הכספית של ההעלאה המבוקשת תסייע במעט למימון הוצאותיה שגדלו כאמור לעיל. לגבי ההפרש ביחס לתוספת ההוצאה הצפויה, נעשים מאמצי התייעלות בתוך הרשות. (מצ"ב צו המסים לשנת 2017).

אבקש את אישור המליאה לשינויים המבוקשים.

מליאת המועצה מאשרת בפה אחד:

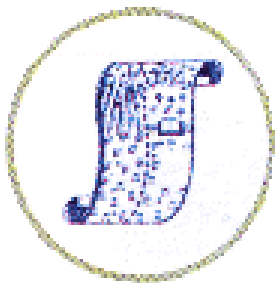
א. מאשרים בזאת את צו המסים לשנת הכספים 2017 בהתאם להצעת צו המסים לשנת 2017 ולדברי ההסבר להצעת צו המסים לשנת 2017, כדלהלן :-

1. העלאת סכומי הארנונה לכלל הנכסים בשיעור העדכון לשנת 2017 (1.77%).

2. בנוסף, העלאה חריגה לכל יתר הנכסים המפורטים בצו הארנונה, שאינם משמשים למגורים :-

העלאה חריגה בשיעור של 5.73% (פרט למבנה חקלאי ואדמה חקלאית)

1. מסמיכים את ראש המועצה ואת הגורמים המקצועיים במועצה לפנות לשרי הפנים והאוצר ולבקש מהם אישור חריג כאמור בהחלטה זו.



מועצה אזורית עמק לוד

אחיעזר וגנות זיתן חמד וגל קפר חב"ד משמר השבעה ניר צבי צפוקיה

בס"ד

2. הנחה בארנונה: - מחליטים לאשר מתן הנחות בהתאם לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) התשנ"ג-1993 ובהתאם להנחיות שניתנו לשנים עברו (ס' 12 לתקנות אינו מאומץ; בס' 13 לתקנות לא מאומצים ס' 13(א)-(2)-(3)).

שמשון צברי – גזבר:

לסעיף 5:

בתקציב המועצה לשנת 2016 אושר תקציב בהיקף של 97,893 אלפי ₪, בהכנסות ובהוצאות והתקציב היחסי לרבעון עומד ע"ס 24,473 אלפי ₪. הביצוע בפועל הינו 25,582 אלפי ₪ בהכנסות ו- 25,897 אלפי ₪ בהוצאות, דהיינו גרעון של 315 אלפי ₪. ביחס לרבעון ישנו גידול בהכנסות מארנונה וזאת לאחר שנוטרלו הסכומים שנגבו מראש. כפי שאנו רואים המועצה עומדת ביעדי התקציב ועושה כל הנדרש לתת את השירותים המוניציפאליים במגבלות התקציב המאושר. **אבקש את אישור המליאה לדו"ח הרבעוני.**

החלטה: לאשר פה אחד את הדו"ח הרבעוני הראשון ליום 31/03/2016.

דוד יפרח:

לסעיף מס' 6:

משרד התחבורה אישר למועצה להקים ועדת תמרור מקומית אשר תפעל בתחומי היישובים בלבד.

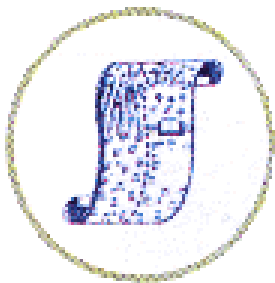
הרכב הוועדה יהיה כדלהלן:

- ראש המועצה (מ"מ יהיה סגן ראש המועצה).
- מהנדס המועצה
- יועץ תנועה למועצה
- שוטר קהילתי
- מנהל אגף מוניציפאלי
- בנוסף בכל יישוב יוזמן יו"ר הוועד המקומי הרלוונטי

יורם שיוביץ: אני מציע להוסיף לוועדה שבכל יישוב יוזמן גם חבר המועצה.

דוד יפרח: הצעתך מתקבלת, אני מבקש את אישורכם להרכב שהוצע וכן צירוף חברי מועצה מהיישוב הרלוונטי.

החלטה: מליאת המועצה מאשר הקמת ועדת תמרור כפי שהוצע להלן.



מועצה אזורית עמק לוד

אחיעזר וגנות זיתן חמד וגל קפר חב"ד משמר השבעה ניר צבי צפקיה

בס"ד

שאל צבעוני – מנכ"ל:

לעניין סעיף 7, מבקר המועצה נסע לצורך סידור אישי משפחתי לחו"ל ולכן נדחה את הדיון בדוח מבקר הפנים לישיבה הבאה.

דוד יפרח:

חברים מודה לכולכם שהגעתם.

תודה לכולם,

חתימה: _____

תאריך _____